Cours première HGGSP. Thème 3 : Étudier les divisions politiques du monde : les frontières. Objet de travail conclusif à la thématique de la frontière. Les frontières internes et externes de l'Union Européenne.

Les références aux documents : Histoire-Géographie, Géopolitique, & Sciences Politiques, 1re Spécialité, Hachette Éducation, 2019

Frédéric Richard.

(Voir carte 1 page 228). Il ne faut pas confondre l'Europe, une réalité géographique qui fait partie du continent eurasiatique, avec l'UE. On considère que l'Europe s'étend du littoral atlantique jusqu'aux Monts Oural en Russie. Elle est composée d'une quarantaine de pays.

L'UE est un projet politique, économique et un territoire situé en Europe mais qui ne recouvre pas la totalité de cet espace. L'UE est née est 1992 et elle est l'héritière de la CEE (La Communauté Économique Européenne fondée en 1957)

I) Les frontières de l'UE.

A) Une libre circulation avec des conditions

L'UE est née en 1992 à la suite du Traité de Maastricht. Elle était composée de 27 pays avec la sortie du RU). Il n'y a plus de frontières intérieures à l'UE. Il y a une libre circulation des hommes, des marchandises et des capitaux. Cependant, il y a encore des frontières extérieures de l'UE vis-à-vis du monde extérieur.

(Voir carte 2, page 229) Les frontières extérieures sont définies depuis l'Accord de Schengen de 1985 et qui est entré en vigueur en 1995. L'Accord de Schengen prévoit une frontière externe commune pour les pays signataires qui forment l'Espace Schengen.

De fait, la réalité est complexe, il y a 27 membres de l'Espace Schengen avec l'entrée récente de la Croatie. 23 pays membres de l'UE en font partie. Cela signifie que 4 membres de l'UE ne font pas partie de cet ensemble : l'Irlande, la Bulgarie, la Roumanie, et Chypre. Par contre 4 pays qui ne font pas partie de l'UE font partie de cet espace, la Suisse, la Norvège, l'Islande et le Liechtenstein.

Lorsque vous sollicitez un visa pour l'Espace Schengen vous le demandez à l'un des pays, par exemple en Bolivie on demande à l'Espagne et vous pouvez circuler dans les 27 pays de l'Ensemble Schengen. Si le visa est refusé, vous ne pouvez le demander à aucun des 26 autres pays. Si vous voulez vous rendre en Irlande, vous devez demander un visa spécifiquement à ce pays.

Par exemple, si vous planifiez un voyage en Espagne, en France, en Suisse et en Irlande. Vous devez demander un visa pour la zone Schengen et un pour l'Irlande.

Il y a libre circulation à l'intérieur de l'UE et de l'Espace Schengen, et entre ces deux ensembles. Il y a donc libre circulation entre les 27 États de l'UE et les 4 états associés à l'Espace Schengen pour les citoyens de ces deux ensembles. Vous pouvez circuler librement par exemple entre la Suisse et l'Irlande. Les citoyens des 27 États de l'UE et des 4 États associés de l'Espace Schengen peuvent circuler librement entre les 31 pays. Les vols aériens sont considérés comme des vols intérieurs Par contre, pour un étranger à l'UE et à l'Espace Schengen, s'il veut circuler entre l'espace Schengen, l'Irlande et la Roumanie, il doit avoir 3 visas : pour l'espace Schengen, l'Irlande et la Roumanie. Le RU désormais ne fait pas partie de l'Espace Schengen ni de l'UE.

Un État peut rétablir des contrôles s'il considère que sa sécurité est menacée pour une durée de 6 mois maximum, et de deux ans en cas de circonstances exceptionnelles. Il faut toutefois l'accord des autres États. La France a rétabli des contrôles lors d'attentats terroristes.

Depuis 2013, « la procédure de Dublin » prévoit que quelqu'un qui est contrôlé sans visa dans l'Espace Schengen doit être renvoyé dans l'État d'entrée. C'est le cas des migrants illégaux. Par exemple, un migrant illégal contrôlé en France et entré dans l'Espace Schengen depuis l'Italie est renvoyé en Italie.

De fait, s'il n'y a plus de frontières intérieures pour les personnes dans ce vaste espace, il y a encore des frontières extérieures pour tous ceux qui vivent en dehors de cet espace.

B) Le renforcement des frontières extérieures.

Pour entrer dans l'Espace Schengen, une personne qui n'est pas citoyenne de l'UE ou d'un des 4 pays associés à cet espace, doit avoir un visa Schengen. Soit touristique de 90 jours maximum, soit de longue durée pour les étudiants et les travailleurs, soit à validité territoriale limitée, c'est-à-dire restreint à un ou plusieurs pays

Ces frontières extérieures sont multiples. Il y a tout d'abord les aéroports internationaux pour les passagers extérieurs à l'UE et à l'Espace Schengen. Et enfin, il y a les frontières à la limite de cet ensemble : les frontières maritimes, les frontières terrestres avec l'Ukraine, la Moldavie, la Biélorussie, la Serbie, l'Albanie, la Turquie…

Aux frontières extérieures de l'UE, les contrôles ne cessent de se renforcer sur les 45000 km de frontières maritimes et les 12000 km de frontières terrestres. Sur ces 12000 km, 1200 km ont été clôturés.

L'UE a créé en 2004 une Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes nommée FRONTEX. Elle est basée à Varsovie. Elle a pour mission, en lien avec les États membres de l'Espace Schengen et de l'UE, de contrôler les frontières extérieures et de lutter contre l'immigration illégale.

C) La crise migratoire de 2015.

En 2015-2016, l'UE est confrontée à une crise migratoire majeure liée à plusieurs conflits géopolitiques. En particulier la Syrie, mais aussi l'Irak et l'Afghanistan.

Seule l'Allemagne accepta de recevoir une grande quantité de migrants.

Face à cet afflux de migrants, la libre circulation dans l'espace Schengen est momentanément suspendue et des contrôles sont rétablis aux frontières.

L'UE a décidé de répartir les migrants entre les Etats membres en fonction de leurs poids économique et démographique. Cela va susciter de fortes tensions entre les États membres car certains refusent d'appliquer ces mesures. On peut citer la Hongrie et la Pologne.

Face à la difficulté de gérer ces flux, l'UE pratique une politique d'externalisation. On établit des accords avec les pays de transit comme la Turquie et la Libye qui contiennent (arrêtent) les flux contre de l'argent. Les camps de rétention s'y multiplient. Les conditions de vie des migrants y sont terribles souvent sans respect des droits de l'homme.

L'Italie, du fait de sa position géographique en Méditerranée est un carrefour migratoire entre l'Europe, l'Afrique et l'Asie.

II) l'Italie, une frontière de l'UE au cœur des flux migratoires.

A) Un point d'arrivée et de surveillance

Les flux migratoires illégaux principaux proviennent d'Afrique et passent par la Tunisie et la Libye. Ils arrivent principalement dans l'Île de Lampedusa au Sud de la Sicile et à 140 km seulement des côtes de la Tunisie. Certains migrants arrivent directement en Sicile.

Le passage se fait par voie maritime dans des conditions très dangereuses et certaines années représente plus de 120000 personnes.

Le 3 octobre 2013, un naufrage près de Lampedusa fait 336 victimes. Le choc est immense et la marine italienne met en place l'opération humanitaire *Mare Nostrum* afin de secourir en mer les migrants. Elle est remplacée par les dispositifs européens Triton en 2014 puis Thémis en 2018.

B) La difficile gestion des flux migratoires.

L'Italie est un pays de transit vers les pays d'Europe du Nord. L'Italie reproche le manque de solidarité des autres pays européens (la Grèce fait les mêmes critiques). L'Italie conteste par exemple l'application de la » procédure de Dublin » par la France qui renvoie en Italie les migrants rentrés illégalement sur le territoire français et qui viennent d'Italie. L'arrivée au pouvoir du parti d'extrême droite *Fratelli d'Italia* de Giorgia Meloni va encore compliquer la situation.

Face à ces difficultés, le Gouvernement italien cherche à externaliser la question. En mai 2017, l'Italie passe des accords avec la Libye, le Tchad et le Niger pour installer des centres d'accueil dans ces pays et empêcher les migrants de traverser la Méditerranée.

Ces centres d'accueil, surtout en Libye, deviennent des centres de détention où les personnes sont exploitées et maltraitées. Les atteintes au droit de l'homme sont très graves. C'est un véritable trafic d'êtres humains qui se met en place. Ce n'était pas l'intention de l'Italie et ce pays ne participe pas directement à ces crimes mais elle reçoit de nombreuses critiques. Elle a trop fait confiance à la Libye où il n'y a plus d'États et où règne la guerre civile depuis 2011. Ce sont des groupes armés ou de délinquants qui gèrent les centres de migrants.

En 2018, l'Italie a appliqué ce qu'elle a appelé la politique de *dissuasion totale.* En juin 2018, elle refuse que le bateau humanitaire *Aquarius* aborde en Italie *avec* à son bord 630 migrants qui ont été sauvés en mer

Aujourd'hui, l'Italie est revenue à une gestion plus conforme au droit international en accueillant les migrants mais la situation reste compliquée.

La guerre entre la Russie et l'Ukraine a provoqué en 2022 d'importants flux migratoires d'ukrainiens qui fuyaient le conflit. La réception généreuse des Européens montre que la gestion des flux migratoires en fonction de l'origine de ces derniers. Les non européens ne sont pas les bienvenus.

C) l'Italie et ses relations transfrontalières.

1) Renforcer les liens au sein de l'UE

L'Italie construit également des relations transfrontalières avec ses voisins de l'UE.

Cela s'inscrit dans le programme de coopération d'Interreg qui prévoit le financement de projets communs.

Ainsi, en 2011, le groupement européen de coopération territoriale (GECT) *Tyrol –Haut Adige-Trentin* (régions de l'Autriche et de l'Italie) voit le jour entre l'Italie et l'Autriche.

Il permet de favoriser les échanges dans cet espace.

En 2013, toujours dans le cadre du GECT, un accord est signé entre l'Italie et la France. Il concerne deux parcs nationaux des Alpes : le *Parco naturale delli Alpi Marittime* et le *Parc national du Mercantour*. Cela a abouti à la création du parc européen *Alpi Marittime-Mercantour.*

2) Construite des accords en dehors de l'UE.

L'Italie a des liens étroits avec les Balkans. Elle a aussi des liens étroits avec la Libye, son ancienne colonie et avec la Tunisie. Dans le cas du programme Italie-Tunisie, il relève de la politique européenne de voisinage, il concerne 5 provinces de Sicile et 6 régions côtières de Tunisie.

La libre circulation à l'intérieur de l'espace Schengen et de l'UE entraîne une multiplication des flux de toute nature. Cela amène donc l'organisation d'espaces et de régions transfrontalières.

III) Les espaces transfrontaliers intra-européens.

A) Traverser la frontière au quotidien.

1) Les mobilités professionnelles.

Au moins, 2 millions d'Européens travaillent au moins une fois par semaine dans un autre pays. Ce chiffre inclut les personnes qui se déplacent fréquemment pour leur travail et surtout les travailleurs transfrontaliers.

Un travailleur transfrontalier est une personne dont le lieu de travail est situé sur le territoire d'un autre État, autre que celui de son État de résidence, où il retourne en principe chaque jour. Ce sont des travailleurs qui vivent généralement à la frontière d'un autre État.

De nombreux travailleurs français se déplacent chaque jour vers l'Allemagne, la Suisse et le Luxembourg.

Il y a l'exemple de la frontière entre la France et l'Allemagne. C'est un espace très bien connecté (Voir document 1 page 238). D'une manière générale, au-delà des travailleurs transfrontaliers, un citoyen de l'UE peut travailler dans n'importe quel autre pays de l'UE. Il peut même travailler dans la fonction publique : santé, éducation…Seuls les fonctions relevant de la sécurité nationale impliquent des restrictions : police, justice…De toute façon, il faut maîtriser la langue du pays où l'on veut travailler.

Ces travailleurs étrangers sont nombreux dans le transport (routiers) le bâtiment, la restauration, l'hôtellerie… et ont créé parfois des tensions dans des pays. Ce fut la thématique « du plombier polonais » qui fut vive au RU et en France. L'extrême droite évoquait sans le prouver une invasion de travailleurs étrangers, notamment d'Europe centrale et orientale, attirés par les plus hauts salaires de l'Europe occidentale.

Ce fut l'un des thèmes de campagne des partisans du Brexit. Le paradoxe est qu'aujourd'hui le RU manque de main d'œuvre dans le transport routier et il y a de graves problèmes de ravitaillement dans le domaine des carburants (essence), dans le commerce, la restauration, …On doit faire appel à l'armée pour le transport et, c'est le paradoxe total, donner des visas à des travailleurs étrangers.

Les travailleurs étrangers ne représentent que 0,9% de la main d'œuvre active européenne. Dans les régions frontalières, ce pourcentage augmente : les travailleurs transfrontaliers représentent 12% de la population active de la Lorraine (ils travaillent en Allemagne)

2) Les autres formes de mobilité quotidienne.

Au-delà du travail, les habitants traversent la frontière pour de multiples raisons parfois chaque jour.

De fait, les relations sociales, familiales ou amicales, les études ou encore les loisirs participent aussi au dynamisme frontalier.

Les étudiants représentent 28% du flux transfrontalier de la France vers la Belgique.

Il peut y avoir aussi le différentiel de prix des deux côtés de la frontière, par exemple les cigarettes très taxées en France (Document 3 page 239)

B) Encourager les réalités transfrontalières

1) La coopération transfrontalière.

Depuis 1989**,** des programmes de coopération transfrontalière sont financés par l'UE dans le cadre du FEDER. Le FEDER (le Fond Européen de Développement Économique Régional) a été créé en 1975 et a comme objectif le développement de l'UE en réduisant les écarts économiques et sociaux entre les régions. Au départ, cela concernait les régions à l'intérieur des pays.

Depuis 1989, le programme *interreg* finance des projets économiques et environnementaux transfrontaliers.

Dans la même logique, l'UE a créé en 2006 les GECT (Les Groupements Européens de Coopération Territoriale) qui regroupent des collectivités territoriales : des communes, des régions…qui permettent de développer les politiques transfrontalières.

2) Des infrastructures et des équipements communs.

La volonté de développer les transports en commun dans l'UE permet de voir des projets qui traversent les frontières. Depuis 2017, un tramway relie Strasbourg en France à Kehl en Allemagne. (Voir document 1 page 238)

Cela concerne aussi des équipements publics. Ainsi, l'hôpital de Cerdagne est géré par la France et la Catalogne. Il se trouve à Puigcerdà en Catalogne à deux km de la frontière.

C) Le problème irlandais.

Le Brexit a créé un redoutable problème frontalier entre le RU et l'UE. Par crainte d'un retour de la violence et de la remise en cause de l'accord de paix du vendredi saint de 1998 en Irlande du Nord, il a été décidé de ne pas établir de frontière physique entre l'Ulster et la République d'Irlande. La frontière entre le RU et la République d'Irlande a donc été placé entre la Grande-Bretagne (Angleterre, Pays de Galles et Écosse) et l'Ulster. Les démarches douanières entre le RU et l'UE se font donc à l'intérieur du RU. Ce que l'on appelle le Protocole de l'Irlande du Nord est devenu un objet de grandes tensions entre le RU et l'UE. Le Protocole Nord Irlandais implique une frontière physique à l'intérieur du RU et complique fortement la vie des Irlandais du Nord.

Conclusion : La thématique de la frontière dans l'UE est d'une grande complexité. Elle concerne deux ensembles : l'UE et l'Espace Schengen, lesquels ne se recoupent pas totalement. La libre circulation et la promotion des logiques transfrontalières accompagnent un contrôle de plus en plus strict aux frontières extérieures.

Bibliographie :

Documentation photographique, Foucher M., Les frontières, Numéro 8133, février 2020

Histoire –géographie Géopolitique & Sciences Politiques, Hachette Éducation, 2020.

Questions internationales., L'Europe Post-Brexit, Numéro 110, novembre-décembre 2021

Spécialité histoire-géographie géopolitique et sciences politiques, ellipses, 2020.

Spécialité histoire-géographie géopolitique et sciences politiques, Compétences attendues, ellipses, 2020.

Spécialité histoire-géographie géopolitique et sciences politiques, Parcours et méthodes, ellipses, 2020.